



NOTE DE SYNTHÈSE N° 14

2^{de} Rencontre Annuelle de Haut niveau Etats-Unis/Union africaine



Les Etats-Unis et l'Union africaine (UA) ont tenu les 20 et 21 avril dernier, à Washington leur seconde Rencontre Annuelle de Haut niveau. Au cours de son séjour aux Etats-Unis, la délégation de l'UA, conduite par le Président de la Commission, Jean Ping, a rencontré plusieurs membres de l'administration américaine parmi lesquels les principaux responsables du Département d'Etat, dont la Secrétaire d'Etat, Hillary Clinton, le Ministre de la Justice, Eric Holder, le Conseiller adjoint à la Sécurité Nationale, Denis McDonough et le Représentant adjoint au Commerce, Demetrios Marantis. Cette Note présente une synthèse de ce qui a été évoqué au cours de cette rencontre. Elle revient également brièvement sur les principales articulations du partenariat entre les Etats-Unis et l'UA.



Cette rencontre a permis d'évoquer les questions suivantes:

- Promotion des institutions démocratiques civiles;
- Création d'opportunités économiques, sociales et politiques pour les peuples Africains;
- Amélioration des conditions de santé sur le continent;
- Permettre à l'Afrique de se nourrir;
- Renforcement des efforts de paix et sécurité et de réduction des conflits;
- Amélioration des capacités africaines de maintien de la paix; et
- Traitement des questions transnationales complexes telles que le terrorisme et le trafic de drogue et d'êtres humains.

Situation en Libye

Sur la situation en Libye, les échanges entre les deux partenaires ont une fois de plus révélés certaines divergences dans la solution prônée pour mettre un terme au conflit actuel et notamment à la révolte d'une partie du peuple Libyen.

Les Etats-Unis ont tout de même souligné "les efforts de l'UA afin d'obtenir un cessez-le-feu, tout en réitérant la nécessité d'une plus grande coordination avec la communauté internationale". Ils ont notamment précisé qu'un cessez-le-feu impliquait "une cessation immédiate de toutes les attaques sur les civils et le retrait des forces de Kadhafi de toutes les villes qu'elles ont occupé et assiégé par la force". Le régime de Kadhafi a également été appelé à "respecter ses obligations internationales en matière de respect du droit humanitaire, des droits de l'homme et des réfugiés, y compris en protégeant les civils". Enfin, pour les Etats-Unis ce cessez-le-feu devrait servir de base à la mise en oeuvre d'un processus politique inclusif dans le cadre duquel le dirigeant libyen n'aurait plus de place et devrait par conséquent quitter le pouvoir.

L'UA a rappelé les principaux éléments de la feuille de route qu'elle a adoptée et entend suivre:

- Cessez-le-feu et arrêt immédiats des hostilités;
- Aide humanitaire aux populations dans le besoin;
- Protection des ressortissants étrangers, notamment les travailleurs immigrés Africains;

- Dialogue inclusif et une période transitoire menant à des réformes politiques.

Selon l'UA, le processus de paix en Libye, dont la direction politique devrait reposer sur les Libyens eux-mêmes, devrait permettre de répondre aux "aspirations légitimes du peuple libyen pour plus de démocratie, de justice, d'état de droit, de paix et de sécurité, aussi bien que de développement économique".

Promotion de la démocratie

Les Etats-Unis ont relevé le "rôle important joué par l'UA dans la promotion de la démocratie et de la bonne gouvernance sur le continent". Ils ont à ce titre "reconnu que la mise en oeuvre complète de l'Accord de Paix global au Soudan n'aurait pas été possible sans l'implication et le soutien de l'UA, des Etats-Unis et du reste de la communauté internationale".

Le "rôle de l'UA dans le retour sur la voie démocratique en Guinée et au Niger" a été salué, de même que la "position ferme et unie de l'organisation en soutien au Président légitimement élu en Côte d'Ivoire", Alassane Ouattara. Les efforts "courageux de maintien de la paix" de l'UA en Somalie ont aussi été relevés et salués.

L'UA pour sa part a exprimé sa reconnaissance au "Gouvernement américain pour son assistance à ses programmes et activités en matière de paix et de sécurité, [notamment le soutien à sa Mission en Somalie (AMISOM) et sa contribution au retour de la Guinée et du Niger sur les chemins de la démocratie], et d'amélioration de la qualité de vie en Afrique".

Partenariat Etats-Unis/Union africaine

Le partenariat stratégique entre Les États-Unis et l'Union africaine a été établi en août 2010 avec la signature d'un accord d'assistance d'un montant de "5,8 millions de dollars visant à appuyer des projets dans les domaines notamment de la paix et de la sécurité, de la démocratie et de la gouvernance, de l'agriculture, de la santé et du commerce ainsi que du renforcement général des capacités". Dans le cadre de ce partenariat, il est prévu la tenue d'une réunion ministérielle annuelle entre hauts responsables des deux parties donnant "l'occasion de discuter des questions politiques et économiques africaines, des initiatives en cours et de futurs domaines de coopération".

Paix et sécurité

Les Etats-Unis apportent une assistance importante dans ce domaine à travers notamment le financement et un apport d'expertise à la mise en oeuvre de programmes de l'UA, notamment au renforcement opérationnelle de la Force africaine en attente (FAA), à "l'élaboration en cours d'une stratégie maritime [et à] l'amélioration de la capacité de planification médicale de la division des opérations de soutien de la paix de l'Union africaine (DOSP)". Au titre de l'assistance



financière américaine, il faut noter l'aide estimée à 258 millions de dollars allouée depuis 2007 à la Mission de l'UA en Somalie (AMISOM). L'assistance américaine s'illustre également par la fourniture de matériel de communication aux brigades régionales devant constituer les composantes de la FAA ainsi qu'aux opérations actuelles de soutien à la paix et de formations.

Démocratie et gouvernance

L'instauration et le renforcement de la démocratie et de la gouvernance en Afrique et notamment l'attachement à *"la tenue d'élections libres et honnêtes, la juste passation des pouvoirs et une saine gouvernance"* représentent des piliers importants de la politique africaine des Etats-Unis. A ce titre, *"l'USAID s'emploie avec l'Unité pour la démocratie et l'assistance électorale de l'Union africaine à améliorer le processus électoral dans l'ensemble du continent"*.

Enjeux transnationaux et mondiaux

Le partenariat entre les États-Unis et l'UA entend également chercher *"des moyens novateurs"* d'aborder les questions telles *"les changements climatiques, la sécurité alimentaire, la traite des personnes et le trafic des stupéfiants de même que les dossiers de la jeunesse, de la société civile et des technologies d'information et de communication (TIC)"*.

Source: Communiqué conjoint de la Seconde Rencontre Annuelle de Haut États-Unis/Union africaine, 22 avril 2011; Fiche signalétique des relations entre les Etats-Unis et l'UA, Département d'Etat, 19 avril 2011.

A PROPOS DES NOTES D'OVIDA

Les “Notes d'OVIDA” s’inscrivent dans la volonté et l’objectif de l’*Observatoire* de promouvoir, rassembler et développer une expertise dans l’étude et l’analyse de certains des enjeux s’articulant autour des questions de: *Paix, Défense et Sécurité; Economie et Commerce; Droits de l’Homme;* et *Environnement*. Ces Notes portent également sur certains aspects relatifs aux canaux de la pratique diplomatique: bilatéralisme, régionalisme et multilatéralisme.

Les contributions qui en résultent devront notamment permettre de dégager des éléments de connaissance et de compréhension en offrant une réflexion, analyse & un décryptage sur des thématiques ou sur des événements et en faisant ressortir des idées maîtresses à des fins d’information et d’amélioration de la connaissance.